

*В диссертационный совет Д 212.038.15, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный университет»*

## **ОТЗЫВ**

официального оппонента доктора экономических наук, профессора **Бессоновой Елены Анатольевны** на диссертацию **Юсуповой Ирины Валерьевны** на тему «**Методология стратегирования регионального экономического развития в условиях реализации национальных проектов**», представленную к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

В последние годы в практике управления социально-экономическим развитием страны и регионов широкое распространение получили методы и механизмы решения наиболее значимых национальных проблем на основе разработки и реализации приоритетных национальных проектов.

В рамках перехода к стратегическому управлению на уровне региона необходимым инструментом является формирование системы документов, способствующей пониманию всеми участниками процесса стратегического управления логики реализуемых мер, их ресурсного сопровождения и собственного значения в общей деятельности. Вступление в силу Федерального закона № 172-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации» фактически становится основанием для перехода государственного управления в русло классического представления о стратегическом управлении, что предполагает системное вовлечение всех его уровней в процесс достижения системы чётко согласованных стратегических целей. Обозначенное подчёркнуто также в Указе Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Исследования показывают, что методические материалы, используемые для составления прогнозов на федеральном уровне, требуют адаптации к

особенностям региональной и муниципальной социально-экономической систем. Особое значение в этом плане имеет разработка и практическая реализация подходов к решению проблем стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований. Если в Российской Федерации накоплен большой опыт стратегического планирования развития крупных городов и регионов и имеется множество примеров успешной реализации соответствующих стратегических планов, то муниципальный уровень находится в начальной стадии исследований и практики стратегического планирования.

Следующим немаловажным аспектом в достижении эффективности национальных целей и реализации национальных проектов на разных уровнях управления экономическими системами является качество человеческого капитала, состояние рынка труда, поскольку, именно человек, с его знаниями, компетенциями, образованием, инициативностью осуществляет управление и реализацию целей и задач, стоящих перед обществом и экономикой. В этой связи для региональных экономических систем, как иерархических подсистем национального уровня при реализации национальных проектов, одним из ключевых вопросов является создание организационно-управленческих и институциональных условий для эффективного использования человеческого капитала.

О значимости данного вопроса свидетельствует утверждение и реализация национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Демография» в Республике Татарстан.

Помимо исследования вопросов адаптации федеральных стратегических документов к особенностям региональной социально-экономической системы, актуальность диссертационного исследования подтверждается обширным массивом отечественных и зарубежных научно-исследовательских работ, посвященных рациональному использованию региональных активов, государственному регулированию социально-экономического развития регионов, вопросам рынка труда и баланса трудовых ресурсов, закономерностей формирования и развития человеческого капитала в региональных экономических системах. Вместе с тем, как справедливо отмечает автор, ранее опубликованные исследования носят преимущественно фрагментарный характер, не находят отражения четко выстроенная методология по стратегированию



регионального экономического развития в условиях реализации национальных проектов, которая бы объединяла достижения науки управления и учитывала тенденции и закономерности региональных экономических систем.

Таким образом, исследование вопросов совершенствования организационно-экономического механизма и методов реализации приоритетных национальных проектов на региональном и местном уровнях управления представляет большой практический интерес для обеспечения устойчивого развития субъектов федерации. Можно резюмировать высокую актуальность диссертационного исследования Юсуповой И. В. и перспективность дальнейшего развития освещаемой тематики.

**Новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Научная новизна исследования состоит в разработке методологии стратегирования управления социально-экономическими системами на мезоуровне, способствующей прогнозированию изменений параметров региональной экономики, обеспечивая эффективную реализацию национальных проектов на разных уровнях управления экономической системой.

Существенными результатами, имеющими несомненную научную новизну, являются следующие:

– определены теоретические основы формирования стратегий регионального экономического развития в условиях реализации национальных проектов за счет уточнения принципов реализации региональных стратегий, отличающиеся интеграцией методологических подходов к управлению региональными экономическими системами на основе теорий потенциала роста, открытых инноваций и многоуровневых территориальных систем, способствующие повышению конкурентных преимуществ региона на основе усиления его потенциала, и снижению негативных аспектов регионального развития;

– предложен теоретико-методологический подход к оценке эффективности социально-экономических систем на мезоуровне в условиях реализации национальных проектов на изменение национальных макроэкономических условий. Данный подход отличается включением принципов, этапов формирования стратегической идеологии и измерителей оценки уровня достижения стратегических целей регионального развития в сопоставимой ди-

намике, и позволяет проводить стратегирование развития территориальных систем на основе выявления взаимосвязи и временных лагов параметров социально-экономических и инновационных изменений в процессе реализации национальных проектов на региональном уровне;

– выявлена взаимосвязь параметров развития региональных экономических систем в условиях реализации национальных проектов, позволяющая оценить степень взаимовлияния и временных лагов между факторами развития. На основе выявленной взаимосвязи становится возможной разработка проектных предложений по стратегированию регионов в ответ на изменение макроэкономических параметров при реализации национальных проектов;

– предложена многофакторная экономико-математическая модель определения роли институциональных факторов развития региональной экономической системы в условиях реализации национальных проектов, которая позволяет учесть разноуровневые драйверы и ингибиторы, и выявлять «точки роста» региональной экономики в средне- и долгосрочной перспективе;

– разработаны адаптивные прогностические модели агрегированных трендов региональных экономических систем в условиях реализации национальных проектов, определяющих особенности институтов социально-экономической деятельности, инновационно-промышленной инфраструктуры, макроэкономической деятельности и логистики, и позволяющие комплексно оценивать реализацию региональных экономических стратегий, повышая эффективность функционирования региональных подсистем в достижении целей национальных проектов на уровне регионов;

– предложена методология управления региональным рынком труда с использованием метода баланса трудовых ресурсов, включающая в себя систематизацию принципов, методов, этапов стратегирования и показателей эффективности и результативности регионального рынка труда, что способствует повышению конкурентоспособности региональной экономической системы в целом;

– разработана комплексная модель управления регионом, позволяющая оценить относительный эффект драйверов и ингибиторов региональной экономической системы в целях разработки управленческих решений по повышению ее конкурентоспособности и обеспечения вклада в достижение национальных целей на разных уровнях управления экономической системой.



**Степень обоснованности и достоверности каждого научного положения, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Диссертация Юсуповой И. В. достаточно широко раскрывает теоретико-методологические и практические аспекты стратегирования регионально-экономического развития в условиях реализации национальных проектов и отвечает обозначенной цели и сформулированным задачам исследования. Работа, безусловно, обладает внутренним единством, логикой изложения, в полной мере раскрывает выносимые на защиту положения и полученные автором научные результаты. Диссертация изложена на 373 страницах, охватывает введение, 5 глав, заключение, список литературы, включающий в себя 327 наименований, и 4 приложения.

Обоснованность научных результатов подтверждаются применением методов анализа и синтеза, формализации, диалектического метода, экономико-математического моделирования, моделей производственных функций, компонентного, факторного анализа, бизнес-моделирования, прогнозирования, использованием современных компьютерных и программных средств, а также апробацией разработанных автором теоретических положений и методических рекомендаций на конференциях различного уровня.

Достоверность результатов исследования подтверждается анализом обширного массива научных работ, посвященных вопросам стратегического развития территорий, государственному регулированию социально-экономического развития регионов, вопросам рынка труда и баланса трудовых ресурсов, закономерностей формирования и развития человеческого капитала в региональных экономических системах; использованием современных методов сбора, обработки исходных данных и выводов информации, что способствовало выработке новых научно обоснованных решений, апробированных в муниципальных районах.

Не вызывает сомнения качество эмпирической базы исследования, охватывающей данные, опубликованные в открытом доступе на официальных сайтах Федеральной службы государственной статистики, Министерства экономического развития, Министерства труда и занятости и др. Массив добытых автором данных результативно обработан, что способствовало построению достоверных эконометрических моделей.

**Значимость для науки и практики полученных автором результатов**

Представленное исследование Юсуповой И. В., несомненно, вносит значимый вклад в приращение теоретико-методологических знаний в области исследуемой проблематики, способствует реализации национальной стратегии экономического развития региона.

В частности, теоретическая значимость исследования обоснована тем, что автором систематизированы принципы реализации национальной стратегии экономического развития региона, выявлена специфика мезоуровня стратегий экономического развития и их институционализации, позволяющих выявлять реакции региональных социально-экономических систем на изменение национальных макроэкономических параметров.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что разработаны методики, модели, алгоритмы управления рынком трудовых ресурсов и инновационной подсистемой, что способствует прогнозированию изменений подсистем региональной экономики в условиях реализации национальных проектов. В частности, предложена методика сопоставимой оценки эффективности развития и регулирования рынка труда и инновационной системы региона; разработана модель управляющего воздействия на социально-экономическое развитие муниципальных образований на основе производственных функций. Авторские разработки также нашли отражение в деятельности государственных органов (Министерство экономики Республики Татарстан, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми), в образовательной деятельности Казанского национального исследовательского технологического университета.

Вместе с тем следует отметить некоторые **замечания и дискуссионные моменты по диссертации:**

1. На рисунке 1.7 (с. 73) автор представляет схему институционального обеспечения реализации региональных стратегий, но не обозначает роль и значение институтов в институциональном обеспечении региональных стратегий. Кроме того, требует пояснения прямая и обратная взаимосвязь блоков «Институциональное обеспечение региональных стратегий» и «Принципы институционального обеспечения».



2. Приведенный в диссертации цикл эволюции региона в концепции кластерного развития (рис. 2.14, с. 137) автор обозначает как причинно-следственные связи процесса регионального развития. Необходимо указать «первичный» элемент, запускающий цепочку процессов в цикле, а также оговорить наличие промежуточных факторов, влияющих на силу причинно-следственных связей.

3. Полагаем, что для целей стратегирования муниципальных образований следовало бы структурировать регионы по отраслям экономики, а не наоборот, отрасли экономики по регионам, как предлагает автор на рисунке 4.3 (с. 224).

4. На мой взгляд, комплексная модель процесса стратегирования экономического развития региона (рис. 5.13) – недостаточно полно раскрывает механизм управления регионом, следовало дополнить каждый шаг алгоритма более точным описанием: что заложено в рамках «сопоставимой оценки...», «анализ динамики» каких показателей или факторов следует осуществлять и т.д. Уточнение модели усилило бы содержание и ясность авторской идеи.

5. Остаётся неясным, проводил ли автор сравнительный анализ методов планирования. В чем сравнительные преимущества метода стратегирования относительно регионального развития?

Вместе с тем, представленные замечания не снижают высокой значимости полученных автором новых научных и практических результатов, не влияют на положительную оценку работы.

#### **Соответствие работы требованиям ВАК Министерства науки и высшего образования, предъявляемым к диссертациям**

Содержание диссертационной работы соответствует формуле и пунктам области исследования Паспорта научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), в первую очередь, пунктам: 3.6. Пространственная экономика. Пространственные особенности формирования национальной инновационной системы. Проблемы формирования региональных инновационных подсистем. Региональные инвестиционные проекты: цели, объекты, ресурсы, эффективность; 3.8. Исследование реакций региональных социально-экономических систем на изменение национальных макроэкономических параметров и институциональных условий; 3.19. Разработка методологии анализа и методики оценки

функционирования корпоративных структур, малого и среднего бизнеса, предприятий общественного сектора и некоммерческих организаций в регионах и муниципалитетах.

Диссертационная работа имеет теоретический и прикладной характер, что подтверждается сведениями о практическом использовании полученных автором научных результатов, в самой диссертации содержатся рекомендации по использованию научных выводов. Решения, представленные в работе, аргументированы и оценены по сравнению с другими известными положениями.

Очевидны личный вклад автора в приращение научных знаний в области стратегирования регионального экономического развития в условиях реализации национальных проектов для повышения эффективности их реализации на мезоуровне управления; непосредственное участие автора в сборе исходных данных, их обработке, анализе и формулировании выводов и рекомендаций по результатам исследования; личное участие в апробации результатов исследования на научно-практических конференциях разного уровня, научно-исследовательских работах, образовательном процессе.

Основные научные результаты исследования нашли отражение в научных публикациях автора, своевременно опубликованы в виде 112 научных работ, из них 3 монографии, 43 статьи в журналах из перечня рецензируемых научных изданий, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ, 5 публикаций в изданиях, входящих в международные реферативные базы данных и системы цитирования Web of Science и Scopus. Количество публикаций отвечает требованиям ВАК Минобрнауки России, предъявляемым к докторским диссертациям.

Автореферат диссертации представляет собой логично структурированный материал, отражает основные положения диссертационного исследования.

Таким образом, на основании анализа представленного исследования, считаю, что диссертация Юсуповой Ирины Валерьевны на тему «Методология стратегирования регионального экономического развития в условиях реализации национальных проектов» является законченной научно-квалификационной работой, в которой решена научная проблема повышения эффективности управления стратегированием на мезоуровне, имеющая важ-



ное значение для развития региональных социально-экономических систем в условиях реализации национальных проектов, что соответствует критериям п.9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. №842 (в действующей редакции), а Юсупова Ирина Валерьевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

**Официальный оппонент:**

Заведующий кафедрой экономики,  
управления и аудита ФГБОУ ВО  
«Юго-Западный государственный  
университет»,  
доктор экономических наук,  
профессор



Елена Анатольевна Бессонова

Шифр научной специальности, по которой защищена докторская диссертация: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования; экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Юго-Западный государственный университет»

Почтовый адрес: 305040, Россия, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Тел: +7 (4712) 22-26-49

Адрес электронной почты: [bessonowa\\_new@mail.ru](mailto:bessonowa_new@mail.ru)



*Бессонова Е.А.*

Ученый секретарь  
Института по кадрам

*Ирина Юсупова*  
11.05.2022